

UNIVERSIDADE DO ESTADO DE SANTA CATARINA
CENTRO DE CIÊNCIAS DA ADMINISTRAÇÃO E SOCIOECONÔMICAS -
ESAG
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO

Memorial Descritivo – Candidato ao Doutorado Profissional em Administração
(EDITAL ESAG nº 042/2025)

Dados de Identificação

- Nome: José Luiz Bordignon
- Currículo Lattes (CNPq): <https://lattes.cnpq.br/5190572901917925>
- Grupo/Linha pretendida: Grupo de Pesquisa STRATEGOS – Organizações e Processos Organizacionais; Estratégia, Empreendedorismo e Inovação.
- Tema de estudo/pesquisa proposto: Governança e Capacidades Dinâmicas em Startups: ambidestria entre conformidade regulatória e inovação no setor de drones BVLOS.
- Área de especialidade: Estratégia, Empreendedorismo, Inovação.

Palavras-chave: governança empreendedora; capacidades dinâmicas; capacidade absorviva; ambidestria organizacional; inovação regulatória; startups de base tecnológica; drones.

1. SÍNTESE: Trajetória Profissional

Começo minha atividade profissional em novembro de 1983, ingressando no serviço público federal como servidor na Secretaria da Receita Federal. Durante toda minha vida profissional alicersei minha trajetória tendo como base de apoio três pontos principais, que encadeados informam minha proposta de pesquisa a ser desenvolvida no doutorado profissional em administração: (a) gestão pública com foco no usuário, sem negligenciar os princípios da administração pública; (ii) direito e governança, com destaque para a área de gestão e jurídico-normativa; (iii) uso estratégico da tecnologia, buscando soluções práticas para resolver problemas de mercado, aplicando princípios de eficiência e eficácia com a finalidade de converter ideias em produtos e serviços, ou ainda, na criação de novos modelos de negócios, preferencialmente escaláveis.

Como Auditor-Fiscal da Receita Federal do Brasil (RFB) lá estive presente por mais de 30 anos, exercendo funções operacionais, consultivas, gerenciais e de julgamento em instâncias administrativas (DRJ e CARF), experiência que consolidou visão sistêmica

de organizações complexas, tomada de decisão colegiada e desenho de processos com accountability.

Em 2016 encerrei minha carreira na área pública, iniciando um novo desafio, agora como empreendedor. Neste ano nasceu o Escritório Bordignon, Eyng & Ribeiro Advogados Associados, especializado na área tributária, mantendo atuação técnica e consultiva.

Dando continuidade na trajetória de empreendedor, em 2018 inicia as atividades da Global Drones S/A, onde sou CEO, assumindo os desafios estratégicos de criação e consolidação de uma startup de base tecnológica, notadamente no contexto de Design Science Research.

A ideia central que sustenta essa narrativa é o compromisso com a excelência técnica, qualidade, precisão e conhecimento profundo, combinado com a ética pública e a geração de valor por meio de inovação com rigor metodológico.

O Doutorado Profissional em Administração representa, para mim, o espaço que vai me permitir transformar, com base na minha trajetória profissional e acadêmica, experiências executivas nas áreas de gestão e jurídico-normativas em pesquisa aplicada e na criação de artefatos gerenciais, como ferramentas, modelos e protocolos, que ampliem o desempenho e a integridade (compliance, ética e governança) de startups e organizações inovadoras, caminhando na mesma direção do propósito do Grupo STRATEGOS.

2. FORMAÇÃO ACADÊMICA:

- Graduação em Administração (UFSM): o curso de administração agregou os fundamentos de estratégia, processos organizacionais e análise de desempenho, formando as bases que sustentam minha visão orientada a resultados e eficiência.
- Graduação em Direito (UNICESUSC): a formação em ciências jurídicas proporcionou o instrumental normativo, interpretativo e de argumentação jurídica, essencial para governança, conformidade e gestão de riscos.
- MBA em Gestão Empresarial (FGV-RJ): a especialização em gestão empresarial proporcionou o amadurecimento das competências de liderança, finanças corporativas, marketing e estratégia competitiva, com um olhar aplicado a priorização de ações críticas e métricas executivas (KPIs).
- Especialização em Direito Tributário (Universidade Católica de Brasília): o curso solidificou o domínio técnico-tributário e a leitura crítica do ordenamento jurídico perante as dinâmicas empresariais.

- Mestrado em Direito da Empresa e dos Negócios (UNISINOS – Porto Alegre): o mestrado da UNISINOS proporcionou a intersecção entre governança, regulação e estratégia empresarial, reforçando minha atuação empreendedora, acadêmica e publicações.

Desse modo, essa formação plural e integrada ancora minha perspectiva de pesquisa em Estratégia e Inovação sob a perspectiva da governança e das capacidades dinâmicas, com o desenho realista sobre restrições e oportunidades regulatórias (legais e setoriais), característico de setores focados em tecnologia como o de drones.

3. EXPERIÊNCIA PROFISSIONAL: Serviço público federal (1983–2016)

- Atuação como Auditor-Fiscal da RFB em funções:
 - Operacionais: atuação no controle de arrecadação e fiscalizações, visando a efetividade do ingresso de recursos e aumento de risco ao contribuinte.
 - Consultivas: plantão fiscal, interpretação normativa e orientação a contribuintes.
 - Gerenciais: chefe de fiscalização em Delegacia e chefe de divisão na Coordenação-Geral de Fiscalização, liderando equipes, estabelecendo e cobrando metas e melhoria de processos.
 - De julgamento: atuação por 10 anos na área de julgamento, sendo 4 anos em tributos de comércio exterior (DRJ – 1ª instância); 3 anos em imposto de renda (DRJ – 1ª instância) e 3 anos no CARF (2ª instância) julgando contribuições, IPI e comércio exterior.
- Destaques de mérito:
 - Liderança técnico-gerencial integrada a decisões colegiadas complexas, experiência valiosa para pesquisa aplicada sobre governança e tomada de decisão sob incerteza.
 - Participação como membro da equipe responsável pelo “Roteiro de Fiscalização de Operações de Reorganização Societária”, iniciativa de padronização e robustez metodológica que inspira o desenho de artefatos gerenciais replicáveis em ambientes empresariais e em programas de incubação e aceleração.
 - Atuação como palestrante e instrutor, disseminando conhecimento crítico e prático sobre administração tributária e fiscalização.

Esse experimentar e acumular conhecimentos práticos ao longo da minha carreira na Receita Federal do Brasil, permitiu vislumbrar a necessidade de desenvolver competências como redesenhar processos, introduzir a gestão de riscos e conformidade,

conhecimento que pretendo explorar no decorrer desse trabalho de pesquisa a ser desenvolvido no doutorado profissional em administração.

4. TRANSIÇÃO DE CARREIRA: Advocacia e Empreendedorismo

- Advocacia tributária (consultoria e contencioso administrativo e judicial): prática que une estratégia negocial, governança e conformidade com o propósito de redução de custos de transação, melhora da avaliação social e sustentabilidade do negócio.
- Empreendedorismo tecnológico: Fundador e CEO da Global Drones S/A (desde 2018):
 - Direcionar a estratégia, estruturar o modelo de governança, fazer parte de uma equipe de pesquisa e desenvolvimento orientada à inovação tecnológica com drones, agrega conhecimento e experiência para a execução da pesquisa proposta.
 - Interlocução com stakeholders, gestão de riscos e de conformidades setoriais, buscando o equilíbrio entre a inovação (assumir riscos, buscar novas oportunidades) e o aproveitamento de espaços para o crescimento orgânico (novos mercados, maior faturamento), traduz-se em ambiente perfeito para investigar a ambidestria entre inovação e regulação.
 - Desenvolvimento de rotinas de aprendizagem organizacional, absorção de conhecimento técnico-científico e validação de casos de uso, são habilidades que suportam as pesquisas relativas a capacidades dinâmicas e capacidades absorptivas.

Ao combinar cargos de direção e pesquisa aplicada, levo comigo ao doutorado um laboratório vivo de estratégia e inovação, sem negligenciar a análise crítica, à qualidade e a checagem de fatos (compliance e integridade).

5. PRODUÇÃO ACADÊMICA: Produção técnico-científica e intelectual

Publicações:

- Artigo: A LEGISLAÇÃO SOBRE PREÇOS DE TRANSFERÊNCIA NO BRASIL FRENTE AO ORDENAMENTO JURÍDICO PÁTRIO E O MODELO DA OCDE. Revista Fórum de Direito Tributário – RFDT – Edição nº 31, p. 165-201.
- Artigo: O SISTEMA JURÍDICO BRASILEIRO E O PROPÓSITO NEGOCIAL COMO ELEMENTO DE VALIDADE DO PLANEJAMENTO TRIBUTÁRIO. Revista da Editora Unisinos – 2018.

- Livro: AMORTIZAÇÃO DE ÁGIO EM OPERAÇÕES SOCIETÁRIAS COMO INSTRUMENTO DE PLANEJAMENTO TRIBUTÁRIO – LIMITES E POSSIBILIDADES NA PERSPECTIVA DA CSRF. Editora Dialética – 2021.

Contribuições de mérito:

- Produzir conhecimento aplicável a decisões gerenciais de alto impacto através da combinação da teoria e prática, harmonizando o sistema normativo-tributário com as oportunidades da empresa de gerar resultado com as lacunas.
- Rigor analítico no tratamento de temas complexos (preços de transferência, propósito negocial, ágio em operações societárias, economia tributária), ativa meu compromisso com pesquisas metodologicamente sólidas e úteis ao ecossistema de tecnologia a inovação.

6. ENSINO: formação e extensão

- Palestrante em temas de Administração Tributária e Fiscalização, com foco em atualização da legislação e procedimentos, necessidade de manualização de fiscalização e discussão crítica de processos e práticas institucionais.
- Instrutor em cursos de formação para Auditor-Fiscal e Analista da RFB; Coordenador técnico de disciplina no curso “Treinamento em Legislação e Procedimentos de Fiscalização” e instrutor em diversos cursos de fiscalização.

Essa vivência como palestrante e instrutor permite contribuir em projetos aplicados, trazendo a experiência de casos reais, englobando inovação e drones, promovendo a aproximação entre a universidade e empresa.

7. ATIVIDADES: Técnico-científicas e Serviços especializados

- Consultoria especializada: atuação contínua em direito tributário, contencioso administrativo e judicial e conformidade, visando a sustentabilidade do negócio.
- Elaboração de artefatos de gestão e criação de processos: desenvolvimento do “Roteiro de Fiscalização de Operações de Reorganização Societária” (RFB).
- Atuação na área de Pesquisa e desenvolvimento (P&D) na Global Drones S/A: participação na concepção e execução de projetos de inovação tecnológica, concentrando a atenção na viabilidade técnica, regulatória e de mercado.

8. ATIVIDADES: Administração e Liderança

- Gestão pública: chefias na RFB (fiscalização em Delegacia; divisão na Coordenação-Geral de Fiscalização) e atuação em órgãos colegiados de julgamento (DRJ e CARF).
- Gestão empresarial: CEO da Global Drones S/A, com responsabilidade por estratégia, governança, financiamento e relacionamento com stakeholders.
- Coordenação técnico-pedagógica: liderança de disciplina e atuação em programas de formação institucional.

As experiências supra retratadas permitem credenciar o candidato a realizar pesquisas aplicadas, articular parcerias (com incubadoras, aceleradoras e empresas) e contribuir ativamente para o cumprimento da missão do Grupo STRATEGOS.